

Trabajo Fin de Grado

Las prestaciones de incapacidad permanente,
muerte y supervivencia de las Fuerzas Armadas
y de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del
Estado tras su inclusión en el Régimen General
de la Seguridad Social

*Benefits of permanent disablement, death and
survivors of The Armed Forces and The Law
Enforcement after their inclusion in The Social
Security System*

Autora

VALTUEÑA ACÓN, PAULA ELENA

Directora

LOPERA CASTILLEJO, MARÍA JOSÉ

ÍNDICE

LISTADO DE ABREVIATURAS

I.	INTRODUCCIÓN.....	5
1.	CUESTIÓN TRATADA	5
2.	RAZÓN DE ELECCIÓN DEL TEMA Y JUSTIFICACIÓN DE SU INTERÉS.....	6
3.	METODOLOGÍA SEGUIDA EN EL DESARROLLO DEL TRABAJO	7
II.	LA INTEGRACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS EN EL RÉGIMEN GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL	9
III.	ÁMBITO PERSONAL DE APLICACIÓN	12
1.	PERSONAL MILITAR Y PERSONAL DEL CUERPO DE LA GUARDIA CIVIL	12
2.	MIEMBROS DE LA POLICÍA NACIONAL	14
IV.	ÁMBITO MATERIAL DE APLICACIÓN	16
1.	ÁMBITO MATERIAL INCLUIDO	16
1.1.	Prestación por incapacidad permanente	16
1.2.	Prestación por muerte y supervivencia	18
2.	ÁMBITO MATERIAL EXCLUIDO	18
V.	PRESTACIÓN POR INCAPACIDAD PERMANENTE	20
1.	PROCEDIMIENTO PARA LA EVALUACIÓN DE CONDICIONES PSICOFÍSICAS	20

2. PROCEDIMIENTO PARA EL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A LA PRESTACIÓN	21
3. RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO	22
4. RÉGIMEN DE COMPATIBILIDADES DE PENSIÓN Y TRABAJO	22
4.1. Pensiones del Sistema de Clases Pasivas	23
4.2. La protección por incapacidad permanente de los integrados en el RGSS	25
VI. PRESTACIÓN POR MUERTE Y SUPERVIVENCIA	26
1. PROCEDIMIENTO PARA EL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A LAS PRESTACIONES	26
VII. PRESTACIONES DERIVADAS DE ACTO DE SERVICIO	27
1. ESPECIALIDADES EN INCAPACIDAD PERMANENTE	28
2. ESPECIALIDADES EN MUERTE Y SUPERVIVENCIA	29
VIII. SUPUESTO DE ACTO TERRORISTA	31
IX. FINANCIACIÓN DE LAS PRESTACIONES DE CARÁCTER EXTRAORDINARIO	33
X. CONSIDERACIONES FINALES	34
XI. FUENTES CONSULTADAS	37
XII. ANEXOS	40

LISTADO DE ABREVIATURAS

AGE	Administración General del Estado
Art	Artículo
CE	Constitución Española
DT	Disposición Transitoria
FAS	Fuerzas Armadas
GC	Guardia Civil
INSS	Instituto Nacional de Seguridad Social
IP	Incapacidad Permanente
ISFAS	Instituto Social de las Fuerzas Armadas
LGSS	Real Decreto Legislativo 1/1994, de 20 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General Seguridad Social
MUFACE	Mutualidad General de Funcionarios Civiles del Estado
MUGEJU	Mutualidad General de Funcionarios de la Administración de Justicia
PN	Policía Nacional
RCPE	Régimen de Clases Pasivas del Estado
RD	Real Decreto
Ss.	Siguientes
TGSS	Tesorería General de la Seguridad Social
Vid.	Véase

I. INTRODUCCIÓN

1. CUESTIÓN TRATADA

La elaboración de este trabajo consiste en analizar las prestaciones en el ámbito de las Fuerzas Armadas y de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Concretamente, las prestaciones de incapacidad permanente y muerte y supervivencia para dicho personal.

A través del Real Decreto 1087/2015, de 4 de diciembre, sobre procedimiento, condiciones y alcance del reconocimiento de las prestaciones de incapacidad permanente y muerte y supervivencia para el personal de las Fuerzas Armadas y de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado derivado de su inclusión en el Régimen General de la Seguridad Social, se han desarrollado las previsiones del artículo. 20 del Real Decreto – Ley 13/2010, de 3 de diciembre, de actuaciones en el ámbito fiscal, laboral y liberalizadoras para fomentar la inversión y la creación de empleo, derogado por la disposición derogatoria única.20 del Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General de Seguridad Social.

Primero, las especialidades del procedimiento para el reconocimiento de las prestaciones por incapacidad permanente y por muerte y supervivencia causadas por aquellos incluidos en su ámbito personal de aplicación según la disposición adicional tercera del texto refundido de la Ley General de Seguridad Social.

Segundo, las particularidades relacionadas con las prestaciones derivadas de acto de servicio o como consecuencia de atentado terrorista.

Tercero, la financiación de las prestaciones de carácter extraordinario.

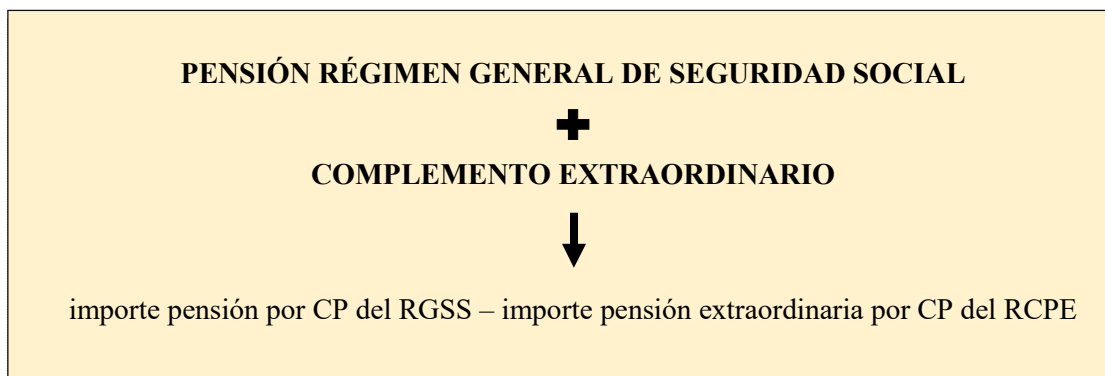
Es importante remarcar la idea de que se produce la integración de los funcionarios que se mencionarán en el siguiente trabajo en el RGSS a los exclusivos efectos de Clases

Pasivas. Al aparecer el Régimen de las Clases Pasivas en 1926, se produjo un cambio importante, puesto que, se disoció la protección de las clases activas y las clases pasivas y se comenzó el camino hacia la unificación de las prestaciones económicas de todos los funcionarios pasivos.

2. RAZÓN DE LA ELECCIÓN DEL TEMA Y JUSTIFICACIÓN DE SU INTERÉS

La finalidad principal de elección de este trabajo es conocer su reciente y concreta regulación, pues se basa en el Real Decreto 1087/2015 y, por ello, cuenta con poco desarrollo posterior.

La novedad radica en la inclusión de determinados funcionarios en el Régimen General de la Seguridad Social, lo que incluye el respeto al régimen de las pensiones extraordinarias, previsto en la Ley de Clases Pasivas del Estado. Así, en los concretos supuestos de incapacidad permanente o fallecimiento en acto de servicio o como consecuencia de atentado terrorista, se tendrá derecho tanto a la pensión que corresponda conforme a la normativa del Régimen General de Seguridad Social, como a un complemento extraordinario de pensión equivalente a la diferencia entre el importe de la pensión por contingencias profesionales de la Seguridad Social y la cuantía de la pensión extraordinaria que por el mismo hecho causante hubiere correspondido en aplicación de las normas del Régimen de Clases Pasivas del Estado. Ello como consecuencia de la salvedad que se establece en el artículo 9 RD 1087/2015 respecto del régimen de incompatibilidades contemplado en la Ley General de Seguridad Social, pues será compatible.



El complemento extraordinario se financia a través de aportaciones del Estado al Presupuesto de la Seguridad Social.

Además, contempla la materia de Fuerzas Armadas y Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, que es a lo que trato de enfocar mi futuro profesional.

3. METODOLOGÍA SEGUIDA EN EL DESARROLLO DEL TRABAJO

La estructura elegida para el trabajo y el método de analizar sistemática y jurídicamente la información tiene su razón en varios aspectos.

He seguido la estructura que marca el propio Real Decreto 1087/2015, para poder analizarlo paso a paso. Aunque al tratar el procedimiento para el reconocimiento de estas prestaciones se diferencia entre personal de Fuerzas Armadas y Guardia Civil y personal de Policía Nacional, tienen la misma redacción, salvo alguna diferencia. Sobre todo, respecto de la denominación de los órganos.

El primer paso ha sido el de explicar el proceso de integración de este personal en el Régimen General de la Seguridad Social.

Para ello, en la introducción he hecho una comparación acerca del mutualismo funcional y de cómo se han ido enlazando los Regímenes de Clases Pasivas del Estado y General de la Seguridad Social.

He dedicado un apartado a delimitar el ámbito personal de aplicación, ya que viene referido a Fuerzas Armadas y Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Al respecto,

es más extenso lo relativo al personas de Fuerzas Armadas al contar con mayor cantidad de información.

Más importante es detectar a qué prestaciones se refiere la norma. Es cierto que su denominación lo refleja con bastante claridad, pero se debe matizar en los adjetivos “total” y “absoluta”. En lo que respecta a las prestaciones de muerte y supervivencia no hay mayor problema a aclarar.

Otra de las partes fundamentales ha sido conocer cómo se lleva a cabo el reconocimiento de las prestaciones y valorar la posibilidad de compatibilidad entre pensión por incapacidad permanente y trabajo, y cómo se conjuga en términos económicos.

Fundamental también es analizar las particularidades que surgen en el procedimiento de reconocimiento de las prestaciones en caso de que deriven de acto de servicio o como consecuencia de este o de atentado terrorista. Para estos casos he analizado la existencia de un complemento extraordinario de pensión. Me parece que su cálculo se entiende mejor si se explica de forma esquemática, ya que si se redacta la fórmula completa puede causar equivocación.

Desde mi punto de vista, lo más difícil ha sido obtener bibliografía ya que es un Real Decreto muy reciente, de 2015, aunque la norma es muy clara y permite que se siga con facilidad. En uno de los libros el autor parece haber trabajado con base en un borrador anterior y, algunos artículos, no se correspondían con la enumeración del RD, pero lo he podido solventar sin problema.

II. LA INTEGRACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS EN EL RÉGIMEN GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

El mutualismo funcionarial se viene estructurando en tres parcelas perfectamente diferenciadas: el mutualismo administrativo¹, el mutualismo del personal al servicio de la Administración de Justicia² y el mutualismo militar³. Al primero de ellos pertenecen los funcionarios de la Administración General del Estado, con un progresivo acercamiento al Régimen General. Al segundo de ellos pertenece el personal al servicio de la Administración de Justicia. Por último, al tercero de ellos pertenecen los miembros de las Fuerzas Armadas.

A pesar de esta diferenciación, tiene un tronco común, ya que, a través del Régimen de Clases Pasivas del Estado, se reconocen las pensiones y está gestionado directamente por el Ministerio de Hacienda y Función Pública, mientras que están a cargo de MUFACE, ISFAS y MUGEJU, respectivamente, la asistencia sanitaria, los servicios sociales y el resto de las prestaciones económicas.

Tratando de alcanzar la mayor igualdad posible y suprimir diferencias entre el Régimen de Clases Pasivas del Estado y el Régimen General de la Seguridad Social, se mandó al Gobierno que propusiera las medidas legales necesarias para conseguir dicho proceso de armonización entre ambos regímenes a través de la disposición adicional sexagésima segunda de la Ley 2/2008, de Presupuestos Generales del Estado para 2009. Ello debía realizarse previa negociación con las organizaciones sindicales en la Mesa del Diálogo Social, existente para el seguimiento y desarrollo del Pacto de Toledo.

¹ Regulado por el Real Decreto Legislativo 4/2000, de 23 de junio. El Real Decreto 375/2003, de 28 de marzo, aprueba el Reglamento General del Mutualismo Administrativo.

² Cuya regulación básica se encuentra en el Real Decreto Legislativo 3/2000, de 23 de junio.

³ Regido por lo establecido en el Real Decreto Legislativo 1/2000, de 9 de junio. El Real Decreto 1726/2007, de 21 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Seguridad Social de las Fuerzas Armadas.

Por ello, el artículo 20 del Real Decreto – Ley 13/2010 procedió a la integración de los funcionarios, civiles o militares de nueva incorporación a partir de 1 de enero de 2011 en el Régimen General de la Seguridad Social. Este precepto fue derogado por el texto refundido de la Ley General de Seguridad Social, por lo que, partiendo del artículo 136.2 m) LGSS, queda incluido en la aplicación del Régimen General de la Seguridad Social el personal funcionario a que se refiere la disposición adicional tercera. Como parámetro subjetivo, se produce la inclusión del personal que se enumera en el artículo 2.1 del Real Decreto Legislativo 670/1987, de 30 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Clases Pasivas del Estado, a excepción de la letra i). Como parámetro temporal, se produce la inclusión de los funcionarios de nueva incorporación, a partir del 1 de enero de 2011, en el Régimen General, y no en el Régimen Especial de Clases Pasivas del Estado.

Al respecto de esta inclusión deben aclararse dos precisiones. Primero, cuando el personal incluido en el Régimen de Clases Pasivas a 31 de diciembre de 2010 ingrese o reingrese en otro Cuerpo con posterioridad a dicha fecha y sin solución de continuidad, continuará incluido en tal régimen. Segundo, cuando el personal excluido por el artículo 2.1 i) del texto refundido de la Ley de Clases Pasivas genere derechos pasivos, bien en propio favor bien en el de sus familiares, continuarán rigiéndose por la normativa reguladora del Régimen de Clases Pasivas.

Dado que la integración de los funcionarios de nuevo ingreso en el Régimen General de la Seguridad Social solo se produce a efectos de Clases Pasivas, se mantiene la acción protectora gestionada por las respectivas mutualidades de funcionarios. De esta forma se incluye a los funcionarios en el Régimen General, debiéndose respetar determinadas especialidades, por un lado, relacionadas con los procedimientos y, por otro lado, relacionadas con la acción protectora respecto de las prestaciones extraordinarias aplicables a las personas pertenecientes a las Fuerzas Armadas y a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.

Es decir, la integración únicamente surtirá efectos respecto de las pensiones, por lo que la asistencia sanitaria, los servicios sociales y las demás prestaciones económicas se seguirán percibiendo a través de los mecanismos mutualistas según corresponda.

Aún con todo, esta inclusión en el Régimen General de la Seguridad Social de funcionarios de nuevo ingreso no es completa⁴, lo que se debe a varias razones.

Respecto de la edad forzosa, afecta en especial a los funcionarios de las Fuerzas Armadas y Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, que, con carácter obligatorio, deben jubilarse a los 65 años. Ello sin perjuicio de la aplicación de los mecanismos específicos de segunda actividad, reserva...

En cuanto a la gestión de la incapacidad permanente, se mantienen las especialidades relacionadas con los tribunales médicos competentes para la declaración de incapacidad o inutilidad del funcionario.

Finalmente, se respetará el régimen previsto en la Ley de Clases Pasivas del Estado en aquello relacionado con las pensiones extraordinarias.

⁴ Vid. CRUZ VILLALÓN, J., «Efectos de la valoración del grado de discapacidad militar» en *Apuntes y reflexiones sobre Discapacidad Militar: Actas del V Seminario Internacional sobre Discapacidad Militar*, González – Badía Fraga (coord.), Editorial Universidad de Granada, Granada, 2017, pp. 71 – 73.

III. ÁMBITO PERSONAL DE APLICACIÓN

1. PERSONAL MILITAR Y PERSONAL DEL CUERPO DE LA GUARDIA CIVIL

Aunque en la actualidad el Sistema de Seguridad Social gira en torno a los trabajadores asalariados, centrándose los esfuerzos futuros en mejorar la protección social de los trabajadores autónomos, es evidente que los funcionarios disfrutaron mucho antes de protección social pública que los trabajadores asalariados. De entre estos funcionarios, los militares fueron el primer colectivo protegido. La doctrina científico laboral ha puesto en relieve que «siempre, y en todas partes, las clases pasivas militares preceden a las civiles», puesto que los Estados estimaban que quienes perdían la capacidad para procurarse el sustento por sí mismos en cumplimiento de un deber patriótico merecían una adecuada tutela.⁵

En particular, el mutualismo militar se configura como el Régimen Especial de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas. Cuenta con el ISFAS, como su propia entidad gestora (no INSS), no se apoya en la TGSS, no sigue la dinámica de los actos de encuadramiento del Sistema de Seguridad Social y tiene una financiación separada. La normativa básica del mutualismo militar se contiene en el Real Decreto Legislativo 1/2000, de 9 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Seguridad Social de las Fuerzas Armadas, y en su desarrollo reglamentario, que, tradicionalmente, se recogía en el RD 2330/1978, de 29 de septiembre, derogado y sustituido por el RD 1726/2007, de 21 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Seguridad Social de las Fuerzas Armadas.

⁵ Vid. RODRÍGUEZ CARDO, I.A., La Seguridad Social de los militares en activo: el mutualismo militar, Ministerio del Trabajo, Madrid, 2008, pág. 22.

El análisis del campo de aplicación, de la gestión y de la acción protectora del mutualismo militar no puede efectuarse al margen del contexto global del sistema de protección social, puesto que no es suficiente exponer tal situación sin tener en cuenta el Régimen General. Hay dos prestaciones que no prevén las otras dos mutualidades funcionariales, y son: perteneciente al Sistema de Clases Pasivas, la pensión por inutilidad para el servicio prevista para los militares temporales, en caso de IP para su profesión⁶ y, dentro del ISFAS, la pensión complementaria por inutilidad de servicio, prevista para todos los militares y guardias civiles que sean beneficiarios de una pensión de retiro por incapacidad⁷.

Los colectivos que deben incorporarse al Régimen General, cuando se den, a su vez, el resto de requisitos, podemos diferenciarlos según se trate de personal militar o de personal del Cuerpo de la Guardia Civil, conforme al artículo 2 RD 1087/2015.

Por un lado, los militares de carrera de las Fuerzas Armadas, los militares de complemento, mientras mantengan su relación de servicios con las Fuerzas Armadas, los militares profesionales de tropa y marinería, también mientras mantengan su relación de servicios con las Fuerzas Armadas, los alumnos de la enseñanza militar de formación y los militares de reemplazo. Es el artículo. 3 de la Ley de carrera militar⁸ el que establece la diferencia entre todos ellos.

Los militares de carera son aquellos que mantienen una relación de servicios profesionales de carácter permanente. Su función se basa en asegurar la continuidad y estabilidad de la estructura, el funcionamiento y los valores esenciales de las Fuerzas Armadas en el marco constitucional.

⁶ Prevista en el RD 1186/2001, 2 de noviembre, por el que se regulan las pensiones e indemnizaciones del régimen de clases pasivas del Estado a los militares de complemento y a los militares profesionales de tropa y marinería y se aprueban los cuadros médicos para el reconocimiento de dichas prestaciones.

⁷ Regulada en la sección 3º del Capítulo V del RDL 1/2000, de 9 de junio y su reglamento de desarrollo, aprobado por RD 1726/2007, de 21 de diciembre.

⁸ Ley 39/2007, de 19 de noviembre, de la carrera militar.

Por su parte, los militares de complemento son aquellos oficiales que mantienen una relación de servicios profesionales mediante compromisos de carácter temporal para atender necesidades específicas de las Fuerzas Armadas.

A su vez, los militares de tropa y marinería son aquellos que mantienen una relación de servicios profesionales mediante compromisos de carácter temporal, constituyendo la base de las Fuerzas Armadas, y pudiendo acceder a la condición de militar de carrera.

Finalmente, los alumnos son aquellos que ingresan como tal en centros docentes militares, sin que su vinculación sea una relación de servicios profesionales.

Por otro lado, los militares de carrera de la Guardia Civil y los alumnos de los centros docentes de formación de la Guardia Civil. La regulación de este personal se encuentra en la Ley de Régimen del Personal de la Guardia Civil⁹.

Los militares de carrera de la Guardia Civil son aquellos vinculados al Cuerpo por una relación de servicios profesionales de carácter permanente como miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Esto se debe a la naturaleza militar del Instituto en el que se integran.

Los alumnos son aquellos que ingresan como tal en los centros docentes de formación de la Guardia Civil, sin que su vinculación sea una relación de servicios profesionales.

2. MIEMBROS DE LA POLICÍA NACIONAL

Junto a los anteriores, también están incluidos los miembros de la Policía Nacional. Concretamente encontramos: los funcionarios de carrera de la Policía Nacional y los alumnos de los centros docentes de formación de Policía Nacional, tanto policías como inspectores.

⁹ Ley 29/2014, de 28 de noviembre, de Régimen del Personal de la Guardia Civil.

Según la Ley Orgánica 9/2015, de 28 de julio, de Régimen del Personal de la Policía Nacional, los funcionarios de carrera de la Policía Nacional son aquellos vinculados a la AGE como miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y que mantienen una relación de servicios profesionales de carácter permanente.

IV. ÁMBITO MATERIAL DE APLICACIÓN

1. ÁMBITO MATERIAL INCLUIDO

Tanto la prestación por incapacidad permanente como la prestación por muerte y supervivencia del personal enunciado se van a regir, respecto de su cobertura y su reconocimiento, conforme a las reglas del Régimen General de Seguridad Social, a tenor del artículo 3 RD 1087/2015. Pero siempre respetando las particularidades que se recogen en el Real Decreto que estamos analizando. Al serlo solo a efectos de Clases Pasivas, no se ve afectada la acción protectora del ISFAS, por ejemplo.

Los nuevos expedientes se ajustarán a dos de los grados del Régimen General de Seguridad Social: incapacidad permanente total¹⁰, para la profesión habitual, e incapacidad permanente absoluta¹¹, para todo trabajo.

1.1. Prestación por incapacidad permanente

El artículo 89 del RD 2330/1978 (ya derogado) definía la inutilidad para el servicio como «aquella situación producida por la falta de capacidad física o mental, con total independencia de la causa motivadora de la misma, que, de una manera permanente, salvo recuperación legalmente posible y medicamente acordada por la sanidad militar de los respectivos Ejércitos, puede sufrir una persona y que le impida, de cualquier forma, el normal desarrollo de su actividad profesional en las Fuerzas Armadas, sin dar derecho a ingreso en el benemérito cuerpo de mutilados de guerra por la patria»

¹⁰ Art. 194.1 b) TRLGSS.

¹¹ Art. 194.1 c) TRLGSS.

Tal y como se regula en los artículos 193.1 y 194. 1 b) TRLGSS, la incapacidad permanente es la situación del trabajador que, después de haber estado sometido a tratamiento, presenta reducciones anatómicas o funcionales previsiblemente definitivas, que disminuyen o anulan su capacidad laboral y, en concreto, la incapacidad total supone la ineptitud del trabajador para el desarrollo de todas o de las fundamentales tareas que son propias de su trabajo o profesión habitual, lo que no supone que no sea apto para la realización de otros trabajos. Se considera como profesión habitual la que el trabajador venía desarrollando en el momento de sufrir el accidente o de contraer la enfermedad que le llevó a la IP.

A modo de ejemplo, la pérdida de globo ocular, derrame lacrimal constante, prótesis definitiva, trastorno depresivo, estrés postraumático, ansiedad, miedo continuo... Este es un supuesto real en el que un policía resultó herido, física y psicológicamente, en el ejercicio de sus funciones, por una puñalada en el ojo por parte del agresor. Se le reconoció incapacidad permanente total, al considerar que podría asumir trabajos en ambientes protegidos o donde el contacto con terceras personas fuera mínimo y no se viera en situación de riesgo. A todo ello también se le debe sumar el grave y crónico trastorno que sufre el policía como consecuencia de este hecho.

Para los casos particulares de Policías Nacionales en incapacidad, se ha determinado que «el ámbito profesional de valoración opera sobre el conjunto de las funciones que comprenden tareas como la patrulla, el mantenimiento de orden público, labores de regulación de tráfico, aparte de las tareas administrativas o de vigilancia estática, y, por ello, (...) ha de hacerse en atención al conjunto de actividades que integran la profesión habitual»¹².

¹² Sentencia, Tribunal Supremo, 26 de abril de 2017.

1.2.Prestación por muerte y supervivencia

Conforme al artículo 216 y ss. TRLGSS, las prestaciones por muerte y supervivencia incluyen un auxilio por defunción, una pensión vitalicia de viudedad, una prestación temporal de viudedad, una pensión de orfandad y una pensión vitalicia o subsidio temporal en favor de familiares. Sin embargo, las expresamente contempladas en el RD 1087/2015 son «pensión de viudedad, orfandad o en favor de familiares»

2. ÁMBITO MATERIAL EXCLUIDO

Las exclusiones que se han llevado a cabo se refieren a Fuerzas Armadas, Guardias Civiles y Policías Nacionales, y es que, a pesar de su integración en el Régimen General, no se otorga tal protección a las siguientes: incapacidad permanente parcial¹³, indemnizaciones por lesiones permanentes no invalidantes¹⁴ y complemento de gran invalidez¹⁵.

Este no es un mero cambio nominal, sino que la forma de calcular unas y otras es sustancialmente distinta, «con un resultado generalmente más desfavorable con las nuevas reglas (aunque si deriva de acto de servicio, procede un complemento que lo equipara al sistema de Clases Pasivas)»¹⁶.

Respecto de dichas contingencias, se siguen percibiendo las prestaciones existentes en la normativa reguladora de los Regímenes Especiales respectivos, estando a cargo, en el

¹³ Art. 194.1 a) TRLGSS.

¹⁴ Art. 201 TRLGSS.

¹⁵ Art. 194.1 d) TRLGSS.

¹⁶ MALDONADO MOLINA, J.A. «La incapacidad permanente dentro de las Fuerzas Armadas: regímenes diferenciales según el vínculo del militar y la contingencia causante» en *Apuntes y reflexiones sobre Discapacidad Militar: Actas del V Seminario Internacional sobre Discapacidad Militar*, González – Badía Fraga (coord.), Editorial Universidad de Granada, Granada, 2017, pp. 95 – 96.

caso de las personas pertenecientes a las Fuerzas Armadas y a la Guardia Civil, del Instituto Social de las Fuerzas Armadas (ISFAS) y, por lo que se refiere a las personas pertenecientes a la Policía Nacional, de las Mutualidades de Funcionarios Civiles (MUFACE).

V. PRESTACIÓN POR INCAPACIDAD PERMANENTE

1. PROCEDIMIENTO PARA LA EVALUACIÓN DE CONDICIONES PSICOFÍSICAS

A pesar de estos cambios en el régimen, se han venido manteniendo algunas especialidades, incluso para los que a partir de 1 de enero de 2011 se integran dentro del Régimen General de Seguridad Social. Una de estas especialidades es el mantenimiento y el respeto de los tribunales médicos competentes para la declaración de incapacidad o inutilidad del funcionario, en dichos cuerpos.

En el ámbito de las Fuerzas Armadas y Guardia Civil, el artículo 4 del RD 1087/2015 prevé la intervención previa de los órganos correspondientes al Ministerio de Defensa para determinar si existe o no insuficiencia de condiciones psicofísicas que limiten o impidan seguir desarrollando sus funciones propias. Concretamente, intervendrán los órganos de la Sanidad Militar y la Junta Médico-Pericial.

Así mismo, en cuanto a la Policía Nacional, su artículo 5 otorga dicha evaluación de insuficiencia de condiciones psicofísicas al Ministerio del Interior, a través del Tribunal Médico de la Dirección General de la Policía.

Los dictámenes que emitan estos órganos al evaluar las aptitudes psicofísicas del interesado para el ejercicio de la función que corresponda podrán determinar tres situaciones: la aptitud plena para el desempeño de las funciones, la pérdida total de las condiciones psicofísicas, ocasionando una incapacidad, o la existencia de anomalías en el comportamiento y/o variables desadaptativas en relación a rasgos de la personalidad.

Además, bien se trate de un Ministerio u otro, estas resoluciones sobre la pérdida o no de las condiciones psicofísicas para el ejercicio de la profesión militar, de Guardia Civil

o funcionario de la Policía Nacional, tendrán carácter vinculante para el Instituto Nacional de Seguridad Social.

2. PROCEDIMIENTO PARA EL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A LA PRESTACIÓN

En el artículo 6 se lleva a cabo la enumeración de competencias que corresponden al Instituto Nacional de Seguridad Social en relación con el procedimiento para el reconocimiento del derecho a prestaciones económicas. Entre ellas se encuentran evaluar, calificar y revisar la incapacidad permanente, reconocer el derecho a las prestaciones económicas contributivas de la Seguridad Social, determinar la contingencia... para lo que se determina competente a la persona que ostente la correspondiente Dirección Provincial del INSS, es decir, el de la provincia en que tenga su domicilio el interesado.

El procedimiento para el reconocimiento de la prestación por incapacidad permanente se inicia a instancia del interesado o de su representante legal. Esto se realizará ante el Instituto Nacional de Seguridad Social, pero siendo necesaria la emisión de la resolución en la que se acuerde el cese de la relación de servicios profesionales a causa de retiro, la rescisión del compromiso por insuficiencia de condiciones psicofísicas o por incapacidad permanente, conforme a lo señalado anteriormente.

Para ello el interesado presentará el modelo oficial (acompañado de la documentación que se exija) ante la dirección provincial del Instituto Nacional de Seguridad Social. El artículo 7 del RD 1087/2015 nos remite a sus artículos 4 y 5, y deberemos distinguir según se trate de Fuerzas Armadas y Guardia Civil o Policía Nacional, respectivamente.

Es aquí cuando entrará en juego el Equipo de Valoración de Incapacidades¹⁷, ya que

¹⁷ Vid. disposición adicional tercera Real Decreto 1087/2015

será el encargado de emitir un dictamen-propuesta sobre la anulación o disminución de la capacidad para el trabajador, por existencia de incapacidad permanente, calificándolas como incapacidad permanente total o absoluta y la contingencia determinante. También señalará el plazo a partir del cual se podrá instar su revisión por agravación o por mejoría, siguiendo con la regulación del artículo 9¹⁸.

Es importante remarcar que, en caso de se trate de una revisión fundada en error de diagnóstico, no se someterá a plazo, es decir, podrá llevarse a cabo en cualquier momento, siempre y cuando no se haya cumplido la edad ordinaria de jubilación que corresponda al caso concreto.

3. RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Lo relativo a la resolución del procedimiento y sus plazos¹⁹ se encuentra en el artículo 8 RD 1087/2015, de forma que, cuando se dé el caso de declaración de incapacidad permanente con derecho a prestación económica, una vez concluido el procedimiento, se considerará que el hecho causante se produjo en la fecha de la resolución del órgano competente del Ministerio de Defensa o del Ministerio del Interior en la que se declare el cese de la relación de servicios profesionales. Es por esto que, al día siguiente, comenzarán sus efectos económicos, es decir, empezará a abonarse la pensión.

Sin embargo, es imprescindible que la solicitud se haya presentado dentro de los tres meses siguientes a dicha resolución, porque, sino, los efectos económicos se producirán con una retroactividad máxima de tres meses a partir de la fecha de la solicitud.

4. RÉGIMEN DE COMPATIBILIDADES DE PENSIÓN Y TRABAJO

El régimen de compatibilidad del trabajo con las personas con discapacidad ha ido

¹⁸ Y artículo 200.2 Texto Refundido de la Ley General de Seguridad Social.

¹⁹ El silencio administrativo será negativo cuando no se dicte resolución en el plazo de 135 días desde la fecha de presentación de la solicitud.

evolucionando, y es en los últimos años donde se ha experimentado un cambio, al pasar de un modelo en el que se imponía la lógica aseguradora, prestando solo cobertura si la discapacidad provocaba la pérdida del trabajo, a la lógica integradora, tratando de evitar que el cobro de una prestación sea un obstáculo para la integración laboral. Para ello fue determinante la aprobación de la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de las Naciones Unidas de 2006.

Ya que depender de la prestación que se esté percibiendo por ello podría suponer un refuerzo de la exclusión de los beneficiarios, el objetivo final que se persigue es el de compatibilizar la percepción de una pensión por discapacidad y el trabajo, de forma que no queden completamente excluidos del mercado de trabajo. Así, se diferencia un modelo social de discapacidad con dos vertientes, uno respecto del acceso al empleo y otro respecto de su permanencia. Me centraré en esta segunda.

Dada la explicación anterior acerca de la reciente inclusión del personal de las Fuerzas Armadas y Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, las pensiones se dividirán según se trate de un hecho causante anterior o posterior al 12 de diciembre de 2015, y se haya accedido al empleo público antes o después del 2011.

4.1 Pensiones del Sistema de Clases Pasivas

De tratarse de un hecho causado antes del 12 de diciembre de 2015 y se haya accedido al empleo público con anterioridad a 2011, se aplican las reglas del Sistema de Clases Pasivas. Así, como norma general, las pensiones de jubilación o retiro son incompatibles con el desempeño de un trabajo, tanto en el sector público como con el ejercicio de cualquier actividad (por cuenta propia o ajena) que dé lugar a la inclusión de su titular en cualquier régimen público de Seguridad Social²⁰.

²⁰ Art. 33.3 Real Decreto Legislativo 670/1987, de 30 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de Ley de Clases Pasivas del Estado.

Sin embargo, dicha incompatibilidad no va a ser absoluta puesto que la disposición adicional 16ª de la Ley 2/2008 introduce un supuesto similar al de incapacidad permanente total del RGSS, refiriéndose a supuestos de pensiones de jubilación o retiro por incapacidad permanente para el servicio o inutilidad, cuando el interesado no esté incapacitado para toda profesión u oficio, en los que se podrá compatibilizar el percibo de la pensión con el desempeño de dicha actividad siempre que sea distinta a la que venía realizando al Servicio del Estado²¹.

Lo que ocurrirá en estos casos es que se producirá una reducción al 75% del importe de la pensión reconocida si se acreditan más de 20 años de servicios efectivos al Estado, o al 55% en caso contrario, es decir, si se acreditan menos de 20 años de servicios efectivos.

Otras excepciones, en las que no se minorará la cuantía de la pensión, son las pensiones en favor de alumnos de centros docentes militares de formación y las pensiones por inutilidad para el servicio causadas por el personal militar que no tenga adquirido el derecho a permanecer en las Fuerzas Armadas hasta la edad de retiro²².

Pensión ²³		Compatible	Cuantía que percibiría
Pensión ordinaria y extraordinaria de retiro	Toda profesión	No	% según años de servicio
	Su profesión	Sí	Retribución + pensión reducida al: a) 75% por más de 20 años de servicio b) 55% por menos de 20 años de servicio
Pensión extraordinaria para alumnos de Academias	Toda profesión	No	% según años de servicio
	Su profesión	Sí	Retribución + pensión extraordinaria en una cuantía igual al 70% de la pensión si la incapacidad es de toda profesión
Pensiones por servicio de su (temporales)	inutilidad para profesión	Sí	Retribución + pensión que corresponda

²¹ Se entiende por actividad distinta, a tenor del artículo 10 RD 710/2009, «aquella en que las tareas a realizar no guarden semejanza con las funciones realizadas por el funcionario, en razón de su pertenencia al Cuerpo, Escala, plaza o categoría en que fue declarado jubilado o retirado».

²² Art. 9 RD 710/2009.

²³ MALDONADO MOLINA, J.A. «Incentivos para la contratación de personas con discapacidad. Régimen de compatibilidades laborales en relación a la percepción de una pensión por incapacidad permanente» en *Apuntes y reflexiones sobre Discapacidad Militar: Actas del V Seminario Internacional sobre Discapacidad Militar*, González – Badía Fraga (coord.), Editorial Universidad de Granada, Granada, 2017, pág. 143.

4.2 La protección por incapacidad permanente de los integrados en el RGSS

Como ya se ha visto, la incapacidad permanente total es una prestación compatible con la actividad laboral en tanto en cuanto las nuevas funciones no coincidan con aquellas que dieron lugar a dicha incapacidad. Así, se sumará la retribución a la pensión correspondiente.

Como norma general, la pensión será el 55% de la base reguladora, con la excepción de que el interesado tenga más de 55 años y se presuma la dificultad de obtener empleo en actividad distinta a la anterior, percibiendo entonces un complemento del 20%, sumando un total del 75%²⁴.

Podemos observar que el importe ordinario de la base reguladora del militar permanente es inferior al que le hubiera correspondido al militar permanente que le reconociesen pensión ordinaria por retiro y tuviese más de 20 años de servicio.

Además, el importe de la base reguladora del militar temporal también experimentará diferencias, pues el porcentaje pasará a ser del 55% si la discapacidad es de entre el 33% y el 49%, salvo que este tenga más de 55 años²⁵.

²⁴ Antes se percibía una pensión de entre el 75% y el 100% de su haber regulador.

²⁵ Antes del 12 de diciembre de 2015 hubiera obtenido una pensión de entre el 70% y el 50%, con discapacidad del 33% a 49% y del 25% al 32%, respectivamente.

VI. PRESTACIÓN POR MUERTE Y SUPERVIVENCIA

1. PROCEDIMIENTO PARA EL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A LAS PRESTACIONES

Como ya se ha visto, y previsto en los artículos 11 y 12 RD 1087/2015, queda incluido dentro del ámbito de aplicación de la norma las prestaciones de viudedad, orfandad o en favor de familiares. Como ocurre en los casos de incapacidad permanente, habrá particularidades en caso de que el fallecimiento se produzca en acto de servicio o derivado de atentado terrorista.

El primer paso a seguir para que se produzca el reconocimiento del derecho a la prestación económica es que los beneficiarios²⁶, o sus representantes legales, la soliciten al Instituto Nacional de Seguridad Social.

El Equipo de Valoración de Incapacidades evaluará la incapacidad para el trabajo a efectos del reconocimiento de la condición de beneficiario con derecho a prestación por muerte y supervivencia.

Finalmente, serán los directores provinciales del Instituto Nacional de Seguridad Social quienes deban dictar resolución expresa. Con ello se procederá al reconocimiento de la prestación correspondiente.

²⁶ Los beneficiarios que se consideren con derecho a prestaciones del Régimen General de Seguridad Social.

VII. PRESTACIONES DERIVADAS DE ACTO DE SERVICIO

La integración de los estos funcionarios en el Régimen General de la Seguridad Social se ha llevado a cabo respetando el régimen de pensiones extraordinarias previstas en el Régimen de Clases Pasivas del Estado.

El Tribunal Supremo establece textualmente en su Auto 2744/2018 que «la sentencia desestima el resto de las pretensiones partiendo de que para que proceda al reconocimiento de la pensión extraordinaria por atentado terrorista es necesario que la incapacidad se produzca, sea por accidente o enfermedad, en acto de servicio o como consecuencia del mismo, concluyendo que no hay relación entre la patología del recurrente con el servicio que justifique la relación de causalidad». Por tanto, lo que se prevé en la legislación de Clases Pasivas del Estado²⁷ es una pensión de carácter extraordinario en los casos de jubilación o retiro por incapacidad y en los casos de viudedad, orfandad o a favor de los padres, cuando dicha incapacidad o fallecimiento se produzca en acto de servicio o como consecuencia del mismo, sea por accidente sea por enfermedad.

En el Régimen de Clases Pasivas del Estado, las correspondientes pensiones tienen en cuenta el haber regulador correspondiente al causante de la pensión en el momento de causarse esta. El haber regulador es una cuantía fija, variable en función del Grupo funcional de pertenencia. Es particularidad de la pensión extraordinaria que se tiene en cuenta el haber regulador en el 200%.²⁸ Por ejemplo, si se trata de una pensión por incapacidad, la pensión será igual al 200% de la que se hubiera señalado.

²⁷ Capítulo IV del Texto Refundido de la Ley de Clases Pasivas del Estado, aprobado por Real Decreto Legislativo 670/1987, de 30 de abril.

²⁸ Para el ejercicio 2015, los importes de los haberes reguladores se contienen en el artículo 39 de la Ley 36/2014, de Presupuestos Generales del Estado para 2015.

Las particularidades en relación con las prestaciones derivadas de acto de servicio se regulan en la Sección 3º RD 1087/2015, artículos 13 y ss.

Realmente no se va a reducir la cobertura, puesto que, tanto para los casos de incapacidad permanente como para los casos de fallecimiento en acto de servicio, la cuantía será el resultado de:

- Calcular la pensión correspondiente conforme al RGSS
- Calcular la pensión correspondiente conforme al RCPE
- Restar ambos conceptos para obtener la cuantía que corresponde al complemento extraordinario
- Sumar la pensión que corresponda conforme a la LGSS más el complemento extraordinario de pensión calculado anteriormente

1. ESPECIALIDADES EN INCAPACIDAD PERMANENTE

Para que tenga lugar el reconocimiento de las pensiones, el Ministerio de Defensa o el Ministerio del Interior (según corresponda) deberá haber emitido una declaración, con la consiguiente notificación, en la que se refleje que la incapacidad permanente o la muerte se ha debido a un acto de servicio, siguiendo lo dispuesto en la disposición adicional segunda de la norma. Ello se realizará a través de los sistemas de información de declaración de contingencias profesionales vigentes en cada momento que se determinen²⁹.

En cuanto al procedimiento, para reconocer el complemento de pensión a personal perteneciente a las Fuerzas Armadas y Guardia Civil, el Ministerio de Defensa notificará a los interesados la resolución en la que se dicte que la causa de incapacidad se debe a un acto de servicio o acto terrorista.

²⁹ La Orden TAS/2926/2002, de 19 de noviembre, establece los nuevos modelos para la notificación de los accidentes de trabajo y posibilita su transmisión por procedimientos electrónicos.

Además, se acompañará de una certificación de la Dirección General del Personal del Ministerio de Defensa en el que conste la cuantía de la pensión extraordinaria que hubiera correspondido de seguir la normativa fijada para el Régimen de Clases Pasivas del Estado. La determinación de la cuantía se hará tanto mensual como anual.

La única diferencia en relación con el personal perteneciente al Cuerpo de Policía Nacional, variando el dato de Ministerio de Interior, es que, la certificación en la que conste la cuantía de la pensión extraordinaria correspondiente, será emitida por la Dirección General de Costes de Personal y Pensiones Públicas del Ministerio de Hacienda y Función Pública.

El resto del procedimiento se refleja de igual forma en los apartados a) 2º y b) 2º del artículo 14. Su reconocimiento se va a llevar a cabo previa solicitud del interesado ante el Instituto Nacional de Seguridad Social o ante la Mutua colaboradora con la Seguridad Social, según quien tenga asumida la cobertura de la contingencia profesional.

Cuando la contingencia esté asumida por la entidad colaboradora, esta se incorporará al procedimiento como parte interesada, aportará el expediente previo y lo hará llegar a la dirección provincial del Instituto Nacional de la Seguridad Social que corresponda en función del domicilio del interesado.

2. ESPECIALIDADES EN MUERTE Y SUPERVIVENCIA

A la Sección 2º del RD 1087/2015 se le deben añadir las especialidades recogidas en el artículo 15 respecto del reconocimiento de prestaciones económicas derivadas de fallecimiento por acto de servicio.

Este artículo se divide en dos apartados, según se trate de personal de Fuerzas Armadas y Guardia Civil o Policía Nacional, siguiendo un régimen en su mayoría idéntico, pero con alguna salvedad.

Cuando el órgano competente del Ministerio de Defensa o del Ministerio de Interior³⁰ dicte declaración de que el fallecimiento se ha producido en acto de servicio, notificará a los familiares del causante su resolución.

Los beneficiarios solicitarán a la Dirección General de Personal del Ministerio de Defensa o a la Dirección General de la Policía la emisión de un certificado en el que conste el importe tanto mensual como anual de la pensión extraordinaria correspondiente.

Este importe se calculará según la fecha de fallecimiento del causante, de haberle sido de aplicación el Régimen de Clases Pasivas del Estado.

Según quien tenga asumida la cobertura de la contingencia profesional, será el Instituto Nacional de Seguridad Social o la mutua colaboradora quien tenga competencia para reconocer la prestación económica.

³⁰Previo informe preceptivo y vinculante anteriormente mencionado.

VIII. SUPUESTO DE ACTO TERRORISTA

Siguiendo la regulación del Real Decreto 1576/1990, de 7 de diciembre³¹, los Regímenes de Seguridad Social aportan una solución semejante a la establecida respecto al reconocimiento de pensiones extraordinarias derivadas de actos terroristas.

A pesar de ello, la disposición adicional primera del RD 1087/2015 precisa que, a las pensiones derivadas de atentado terrorista causadas por el personal incluido en la norma, no les será de aplicación el RD 1567/1990, sino que ,se seguirá lo dispuesto en el artículo 16 del RD 1087/2015. Por lo tanto, se seguirá el mismo régimen.

Para que se lleve a cabo el reconocimiento de la pensión extraordinaria por atentado terrorista es necesario que la incapacidad se produzca en el acto de servicio o como consecuencia del mismo. Para ello se tendrá que valorar la relación de causalidad existente entre la causa y el resultado. Por ejemplo, en ATS 2744/2018, «se ratificó el dictamen del médico pericial de la sanidad militar y se propuso el pase a retiro del recurrente por insuficiencia de condiciones psicofísicas con posible relación de causalidad con atentado terrorista», ya que, como consecuencia del suceso ocurrido el 11 de Marzo de 2004, se le determinó una discapacidad global del 24%.

Con ello vuelvo al artículo 14 del Real Decreto 1087/2015 y observo que se menciona tanto una resolución para determinar la relación de causalidad con acto de servicio, como una para determinar si deriva o no de atentado terrorista. Así, se exigen dos expedientes, con la finalidad de determinar si la patología se debe a acto de servicio, y, de determinar si deriva de un atentado terrorista.

³¹ Por el que se regula la concesión en el sistema de la Seguridad Social de pensiones extraordinarias motivadas por actos de terrorismo.

Sin embargo, se contradice con la Sentencia de 12 de julio de 2017 de la Sala de lo Contencioso Administrativo de la Audiencia Nacional, respecto del atentado sufrido por un Guardia Civil y perpetrado por ETA contra la casa cuarte de Zaragoza, en el que no consta en los dictámenes médicos la valoración del nexo causal con atentado terrorista.

Al respecto, resulta relevante diferenciar entre aquellos supuestos en los que el atentado terrorista es indiscriminado, y sobre toda la ciudadanía, como ocurrió el 11 M, y aquellos dirigidos exclusivamente a funcionarios públicos, o militares, que se encuentren en acto de servicio.

En definitiva, para que sea aplicable esta disposición adicional por derivar de atentado terrorista, deberá haberse determinado que la incapacidad efectivamente deriva de acto de servicio o como consecuencia del mismo.

IX. FINANCIACIÓN DE LAS PRESTACIONES DE CARÁCTER EXTRAORDINARIO

Los complementos extraordinarios que estamos tratando exceden del ámbito de la acción protector del Régimen General de Seguridad Social, por lo que el Real Decreto 1087/2015 regula su cobertura financiera en su artículo 16.

De esta forma, se realizará con cargo al crédito presupuestario de la sección 07 de Clases Pasivas del Presupuesto de Gastos del Estado la diferencia que se produzca entre los importes de las pensiones derivadas de contingencias profesionales, aplicando el Régimen General de Seguridad Social y aplicando el Régimen de Clases Pasivas del Estado, es decir, el complemento extraordinario.

Para su pago, se seguirán las normas de carácter mensual ordenándose por doceavas partes del crédito inicial.

X. CONSIDERACIONES FINALES

Tras examinar el Real Decreto 1087/2015, las conclusiones al respecto son las siguientes:

PRIMERO. El sistema de Seguridad Social español ha venido consistiendo en tres Regímenes Especiales con un tronco común: el Régimen de Clases Pasivas del Estado. Encuentro que, mediante la elaboración de este Real Decreto, se está materializando la tendencia a una convergencia del conjunto de regímenes de la Seguridad Social, por lo que han quedado incluidos en el Régimen General de Seguridad Social los funcionarios tanto civiles como militares de forma prácticamente idéntica.

Concretamente, estos funcionarios van a ser: personal de las Fuerzas Armadas y personal de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, únicamente a efectos de Clases Pasivas. Es por ello, que observo que han quedado excluidas varias prestaciones.

SEGUNDO. Incluso para el personal que se integra dentro de Régimen General de la Seguridad Social a partir de la fecha señalada, aprecio que permanecen algunas especialidades. Concretamente, se han mantenido las especialidades respecto de los tribunales médicos competentes de la evaluación de la pérdida o no de condiciones psicofísicas. Tanto es así, que, aunque participa el Instituto Nacional de Seguridad Social, se advierte que la resolución del órgano competente del Ministerio correspondiente pasa a tener carácter vinculante.

La novedad que observo es que el dictamen emitido por la Junta Médico Pericial o por el Tribunal Médico de la Policía podrá concluir tres posibilidades: la aptitud plena para el ejercicio de la profesión, la pérdida total de las condiciones psicofísicas para el ejercicio de la profesión o la existencia de anomalías en el comportamiento y/o variantes desadaptativas en relación a rasgos de la personalidad incompatibles con la función que no hayan sido agravadas por el servicio, no detectadas en las pruebas de

ingreso y preexistentes al ingreso en las mismas. Veo que así se abarcan todos los supuestos posibles.

Considero que existen determinadas profesiones, como son en este caso las que desempeñan el personal de Fuerzas Armadas y Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, que para su óptimo desempeño requieren de singulares condiciones psicofísicas. Tales condiciones van minorando con la edad, inevitablemente, y, es por ello que, se contempla la limitación de las funciones a realizar por los profesionales afectados. Así, se deben excluir aquellas que presenten mayores niveles de exigencia y mantener aquellas que sean compatibles con su estado psicofísico. Por ejemplo, las de tipo auxiliar, apoyo o burocráticas. Al referirse tanto a hechos ocurridos en acto de servicio y como hecho ocurrido a consecuencia de atentado terrorista, hay que tener en cuenta que abarca un gran número de situaciones.

TERCERO. Encuentro claramente positivo el régimen de compatibilidades de esta norma, puesto que permite que el beneficiario de una pensión por incapacidad permanente realice otra actividad distinta a la que venía realizando. Si se diera este el caso se añadiría dicha retribución y se aplicaría un porcentaje, que variará según las características del causante.

CUARTO. También se respeta el régimen de pensión extraordinaria que se tenía previsto para el Régimen de Clases Pasivas para los supuestos de incapacidad permanente y muerte y supervivencia en acto de servicio o como consecuencia de atentado terrorista. Por tanto, se reconocerá tanto la pensión que corresponda al Régimen General de Seguridad Social como un complemento.

Este complemento consistirá en la diferencia entre el importe de la pensión extraordinaria que hubiese correspondido conforme a la legislación de Clases Pasivas del Estado y la reconocida en el RGSS.

Analizando su régimen noto que no se trata de un cambio nominal sino que la forma de calcular unas y otras difiere, lográndose un resultado menos favorable con las nuevas reglas. Por ello, concluyo que la minoración que se produce en el Sistema de Clases Pasivas es una minoración bastante más beneficiosa que la cuantía que corresponde en el Régimen General de la Seguridad Social, siendo, así, el importe de las pensiones extraordinarias del RCPE, de un importe superior a las que se causan en el RGSS.

XI. FUENTES CONSULTADAS

Como fuentes consultadas en este trabajo distinguimos las que se exponen a continuación dentro de los diferentes recursos:

BIBLIOGRAFÍA:

- BLASCO LAHOZ, J.F., *Las prestaciones del Régimen Especial de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas*, Bomarzo, Albacete, 2014.
- CRUZ VILLALÓN, J., «Efectos de la valoración del grado de discapacidad militar» en *Apuntes y reflexiones sobre Discapacidad Militar: Actas del V Seminario Internacional sobre Discapacidad Militar*, González – Badía Fraga (coord.), Editorial Universidad de Granada, Granada, 2017, pp. 71 – 77
- MALDONADO MOLINA, J.A., «La incapacidad permanente dentro de las Fuerzas Armadas: regímenes diferenciales según el vínculo del militar y la contingencia causante» en *Apuntes y reflexiones sobre Discapacidad Militar: Actas del V Seminario Internacional sobre Discapacidad Militar*, González – Badía Fraga (coord.), Editorial Universidad de Granada, Granada, 2017, pp. 87 – 97.
- MALDONADO MOLINA, J.A., «Incentivos para la contratación de personas con discapacidad. Régimen de compatibilidades laborales en relación a la percepción de una pensión por incapacidad permanente» en *Apuntes y reflexiones sobre Discapacidad Militar: Actas del V Seminario Internacional sobre Discapacidad Militar*, González – Badía Fraga (coord.), Editorial Universidad de Granada, Granada, 2017, pp. 140 – 145
- PANIZO ROBLES, J.A., «Completado el proceso de integración de los funcionarios públicos en el Régimen General de la Seguridad Social: el reconocimiento de prestaciones de incapacidad, viudedad y orfandad al personal del as Fuerzas Armadas y de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado», en *CEF Laboral Social*, diciembre, 2015.

- RODRÍGUEZ CARDO, I.A., *La Seguridad Social de los militares en activo: el mutualismo militar*, Ministerio del Trabajo, Madrid, 2008.
- VVAA: *Estudios sobre Derecho militar y defensa* (Dir: OLARTE ENCABO, S.), Aranzadi, Pamplona, 2016.

REFERENCIA JUDICIAL:

- Sentencia, Tribunal Supremo, 26 de abril de 2017 Roj: STS 2141/2017 - ECLI: ES:TS:2017:2141
- Auto, Tribunal Supremo (Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección 1), 16/03/2018. Roj: ATS 2744/2018 - ECLI: ES:TS:2018:2744^a

LEGISLACIÓN:

- Constitución Española.
- Real Decreto Legislativo 670/1987, de 30 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de Ley de Clases Pasivas del Estado.
- Real Decreto Legislativo 1/2000, de 9 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Seguridad Social de las Fuerzas Armadas.
- Ley 39/2007, de 19 de noviembre, de la carrera militar.
- Ley 2/2008, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2009.
- Ley 29/2014, de 28 de noviembre, de Régimen del Personal de la Guardia Civil.
- Ley Orgánica 9/2015, de 28 de julio, de Régimen del Personal de la Policía Nacional.
- Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social.
- Real Decreto 1726/2007, de 21 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Seguridad Social de las Fuerzas Armadas.

- Real Decreto 1087/2015, de 4 de diciembre, sobre procedimiento, condiciones y alcance del reconocimiento de las prestaciones de incapacidad permanente y muerte y supervivencia para el personal de las Fuerzas Armadas y de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado derivado de su inclusión en el Régimen General de la Seguridad Social.

RECURSOS DE CONTENIDO JURÍDICO INTERNET:

- www.defensa.gob.es 07/03/2018
- www.derecho-militar.es 8/03/2018
- www.empleo.gob.es 18/03/2018
- www.laboral-social.com 05/03/2018
- www.seg-social.es 05/05/2018